



ESTADO DE MATO GROSSO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE COMODORO  
PROCURADORIA DO MUNICÍPIO

PARECER JURÍDICO<sup>1</sup> n. 89/2021

Processo Administrativo: s/n  
Assunto: Pensão por morte  
Interessado: Zilda Martins de Souza (Falecimento de  
Guilherme Tomas de Santana)

*Ementa. Pensão por morte de servidor público. Regime Próprio de Previdência Social do Município de Comodoro. Verificação dos requisitos legais. Preenchimento. Ato vinculado de concessão. Parecer jurídico favorável.*

#### 1. Relatório.

Trata-se o presente de requerimento formulado pela Sra. Zilda Martins de Souza, portadora do RG n. 504070, SSP/MT, CPF n. 220.760.182-04, solicitando a concessão de pensão por morte em razão do falecimento do servidor público, Sr. Guilherme Tomas de Santana, dirigido ao Ilmo. Sr. Gustavo André Rocha, Diretor executivo do Comodoro-Previ, amparado pelo art. 40, §7º, da Constituição Federal, bem como da Lei Municipal n. 1.519/2014, conforme requerimento anexado.

Constam no processo administrativo (pasta), além do requerimento inicial acima citado, os seguintes documentos:

- Documentos pessoais da requerente;
- Certidão de óbito da Sr. Guilherme Tomas de Santana;
- Documentos pessoais do *de cujus*;
- Escritura Pública de União Estável;
- Declaração de estado civil;
- Relatório de dependentes;
- Declaração de não acumulo de pensões;
- Comprovantes de endereço;

<sup>1</sup> "O parecer não é ato administrativo, sendo, quando muito, ato de administração consultiva, que visa a informar, elucidar, sugerir providências administrativas a serem estabelecidas nos atos de administração ativa. STF - MS 24.073/DF - Rel. Min. Carlos Velloso, DJ 31/10/2003."



ESTADO DE MATO GROSSO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE COMODORO  
PROCURADORIA DO MUNICÍPIO

- Planilha de cálculo de pensão por morte, expedida pelo Comodoro Previ;
- Portaria n. 02/2021 de concessão do benefício de aposentadoria por morte e sua publicação no Diário Oficial do Município (n. 3.684);
- Portaria n. 683/2012 de nomeação da ex-servidora;
- Recibos de pagamento dos últimos salários;
- Parecer Técnico n. 01/2021 favorável expedido pela Unidade de Controle Interno do Município.

Assim, com a anexação de todos os documentos acima citados na pasta referente ao requerimento supramencionado, o Diretor Executivo do Comodoro Previ a encaminhou à Procuradoria do Município para emissão de parecer, conforme inciso IV, do art. 3º, da Lei Municipal 1.607/2015, e em analogia ao entendimento jurisprudencial do TCE/MT, Processo n. 7.825-5/2013, acórdão n. 43/2014.

Eis a síntese do necessário.

## 2. Fundamentação

Sem maiores delongas, verificamos que os documentos contidos nos autos estão aptos a ensejar a pensão por morte requerida, consoante arts. 40, §7º, II, e 201, V, da CF, e o art. 28 da Lei Municipal n. 1.519/2014, alterado pela Lei Municipal n. 1.674/2016, consoante abaixo descritos:

*“Art. 40. Aos servidores titulares de cargos efetivos da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, incluídas suas autarquias e fundações, é assegurado regime de previdência de caráter contributivo e solidário, mediante contribuição do respectivo ente público, dos servidores ativos e inativos e dos pensionistas, observados critérios que preservem o equilíbrio financeiro e atuarial e o disposto neste artigo. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 41, 19.12.2003)*”



**ESTADO DE MATO GROSSO**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE COMODORO**  
**PROCURADORIA DO MUNICÍPIO**

(...)

§ 7º Lei disporá sobre a concessão do benefício de pensão por morte, que será igual: (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 41, 19.12.2003)

I - ao valor da totalidade dos proventos do servidor falecido, até o limite máximo estabelecido para os benefícios do regime geral de previdência social de que trata o art. 201, acrescido de setenta por cento da parcela excedente a este limite, caso aposentado à data do óbito; ou (Incluído pela Emenda Constitucional nº 41, 19.12.2003)

II - ao valor da totalidade da remuneração do servidor no cargo efetivo em que se deu o falecimento, até o limite máximo estabelecido para os benefícios do regime geral de previdência social de que trata o art. 201, acrescido de setenta por cento da parcela excedente a este limite, caso em atividade na data do óbito. (Incluído pela Emenda Constitucional nº 41, 19.12.2003)

(...)

Art. 201. A previdência social será organizada sob a forma de regime geral, de caráter contributivo e de filiação obrigatória, observados critérios que preservem o equilíbrio financeiro e atuarial, e atenderá, nos termos da lei, a: (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 20, de 1998) (Vide Emenda Constitucional nº 20, de 1998)

V - pensão por morte do segurado, homem ou mulher, ao cônjuge ou companheiro e dependentes, observado o disposto no § 2º."

Dessa forma, verificamos que o requerimento encontra guarida constitucional, conforme acima transcrito.

Quanto a esse tema, a Legislação do Comodoro-Previ, Lei 1.519/2014, faz expressa menção e regula sua forma de aferição, vejamos:

"Art. 28. A pensão por morte será calculada na seguinte forma:



**ESTADO DE MATO GROSSO**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE COMODORO**  
**PROCURADORIA DO MUNICÍPIO**

I - ao valor da totalidade dos proventos do servidor falecido, até o limite máximo estabelecido para os benefícios do regime geral de previdência social de que trata o art. 201 da CF/88, acrescido de setenta por cento da parcela excedente a este limite, caso aposentado à data do óbito; ou

II - ao valor da totalidade da remuneração do servidor no cargo efetivo em que se deu o falecimento, até o limite máximo estabelecido para os benefícios do regime geral de previdência social de que trata o art. 201 da CF/88, acrescido de setenta por cento da parcela excedente a este limite, caso em atividade na data do óbito.

§ 1º. A importância total assim obtida será rateada em partes iguais entre todos os dependentes com direito a pensão, e não será protelada pela falta de habilitação de outro possível dependente.

§ 2º. A habilitação posterior que importe inclusão ou exclusão de dependente só produzirá efeitos a contar da data da inscrição ou habilitação.”

Passo seguinte, importante verificarmos a questão dos dependentes do segurado que estarão aptos a receber a cota parte correspondente à pensão, legalmente tratado no art. 7º, da Lei Municipal que rege o RPPS (1.519/2014), bem como a perda da qualidade dos mesmos, disciplinado no art. 9º da referida norma especial.

**“Art. 7º.** São considerados dependentes do segurado, para os efeitos desta lei:

I - O cônjuge, a companheira, o companheiro, e o filho não emancipado, de qualquer condição, desde que não tenha atingido a maioridade civil ou inválido;

II - Os pais; e

III - O irmão não emancipado, de qualquer condição, desde que não tenha atingido a maioridade civil ou se inválido.

§ 1º. A existência de dependente indicado em qualquer dos incisos deste artigo exclui do direito ao benefício os indicados nos incisos subseqüentes.

§ 2º. Equiparam-se aos filhos, nas condições do inciso I, mediante declaração escrita do segurado e desde que comprovada à dependência



**ESTADO DE MATO GROSSO**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE COMODORO**  
**PROCURADORIA DO MUNICÍPIO**

econômica o enteado e o menor que esteja sob sua tutela e desde que não possua bens suficientes para o próprio sustento e educação.

§ 3º. O menor sob tutela somente poderá ser equiparado aos filhos do segurado mediante apresentação do termo de tutela.

§ 4º. Considera-se companheira ou companheiro a pessoa que, sem ser casada, mantenha união estável como entidade familiar com o segurado ou segurada, inclusive nos casos de relação homo afetiva.

§ 5º. Considera-se união estável aquela verificada entre o homem e a mulher como entidade familiar, quando forem solteiros, separados judicialmente, divorciados ou viúvos, ou tenham prole em comum, enquanto não se separarem.

Quanto a perda da qualidade de dependente de segurado:

**Art. 9º.** A perda da qualidade de dependente ocorrerá:

**I** - para os cônjuges, pela separação judicial ou divórcio, pela anulação do casamento, pelo óbito ou por sentença judicial transitada em julgado;

**II** - para a companheira ou companheiro, pela cessação da união estável com o segurado ou segurada;

**III** - para o filho e o irmão, de qualquer condição, ao atingirem a maioridade civil, salvo se inválidos, desde que a invalidez tenha ocorrido antes:

**a)** de atingirem a maioridade civil;

**b)** do casamento;

**c)** da constituição de estabelecimento civil ou comercial ou da existência de relação de emprego, desde que, em função deles, o menor com dezesseis anos completos tenha economia própria, ou,

**d)** da concessão de emancipação, pelos pais, ou de um deles na falta do outro, mediante instrumento público, independentemente de homologação judicial, ou por sentença do juiz, ouvido o tutor, se o menor tiver dezesseis anos completos; e

**IV** - para os dependentes em geral:

**a)** pelo matrimônio e pela nova união estável;

**b)** pela cessação da invalidez, e

**c)** pelo falecimento.”



ESTADO DE MATO GROSSO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE COMODORO  
PROCURADORIA DO MUNICÍPIO

Da consulta dos documentos contidos na pasta encaminhada à Procuradoria pelo consulente, encontra-se o relatório de comprovação da condição dos dependentes, onde se verifica que os filhos da segurada contam com mais de 18 (dezoito anos) na data do óbito, ou seja, já se encontram em maioria civil, o que os exclui, em tese, da condição de beneficiários de cota parte da pensão.

Destacamos que não há nos autos qualquer informação sobre a incapacidade mental (ou invalidez) dos descendentes, nem mesmo se estariam cursando ensino superior.

Por tanto, com base no que existe no caderno processual, os dependentes estariam excluídos do direito ao recebimento de parte da pensão, a teor dos artigos comentado acima.

Por outro lado, o cônjuge (Zilda Martins de Souza), se encontra devidamente qualificada e comprovada a sua convivência com o segurado, conforme documentos acostados, o que lhe permite, salvo melhor juízo, ter acesso a 100% da pensão referente ao óbito do servidor.

Anotamos, por final, que o presente procedimento já foi analisado pela Unidade de Controle Interno do Município recebendo parecer favorável, conforme documento em apenso.

Nessa análise técnica (Parecer Técnico n. 01/2021), a ilustre Controladora Interna demonstra o cálculo do tempo de gozo da pensão por morte a ser implementada ao requerente, ter por escopo o art. 32 da lei de regência do Comodoro Previ, alterada pela Lei Municipal n. 1.674/2016, abaixo transcrito *ipsis litteris*:

*“Art. 32. A pensão por morte, havendo mais de um pensionista, será rateada entre todos em parte iguais.*

*§ 1º. O direito à percepção de cada cota individual cessará:*

- I - pela morte do pensionista;*
- II - para filho, pessoa a ele equiparada ou irmão, de ambos os sexos, ao atingir a maioria civil, salvo se for inválido ou tiver deficiência intelectual ou mental ou deficiência grave que os tornem absolutamente ou relativamente incapazes, assim declarados judicialmente;*



**ESTADO DE MATO GROSSO**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE COMODORO**  
**PROCURADORIA DO MUNICÍPIO**

III - para filho ou irmão inválido, pela cessação da invalidez;  
IV - para filho ou irmão que tenha deficiência intelectual ou mental ou deficiência grave, pelo afastamento da deficiência;

V - para cônjuge ou companheiro:

a) se inválido ou com deficiência, pela cessação da invalidez ou pelo afastamento da deficiência, respeitados os períodos mínimos decorrentes da aplicação das alíneas "b" e "c";

b) em 04 (quatro) meses, se o óbito ocorrer sem que o segurado tenha vertido 18 (dezoito) contribuições mensais ou se o casamento ou a união estável tiverem sido iniciados em menos de 02 (dois) anos antes do óbito do segurado;

c) transcorridos os seguintes períodos, estabelecidos de acordo com a idade do beneficiário na data de óbito do segurado, se o óbito ocorrer depois de vertidas 18 (dezoito) contribuições mensais e pelo menos 02 (dois) anos após o início do casamento ou da união estável:

1) 03 (três) anos, com menos de 21 (vinte e um) anos de idade;

2) 06 (seis) anos, entre 21 (vinte e um) e 26 (vinte e seis) anos de idade;

3) 10 (dez) anos, entre 27 (vinte e sete) e 29 (vinte e nove) anos de idade;

4) 15 (quinze) anos, entre 30 (trinta) e 40 (quarenta) anos de idade;

5) 20 (vinte) anos, entre 41 (quarenta e um) e 43 (quarenta e três) anos de idade;

**6) vitalícia, com 44 (quarenta e quatro) ou mais anos de idade.**

§ 2º. Serão aplicados, conforme o caso, a regra contida na alínea "a" ou os prazos previstos na alínea "c", ambas do inciso V do § 1º, se o óbito do segurado decorrer de acidente de qualquer natureza ou de doença profissional ou do trabalho, independentemente do recolhimento de 18 (dezoito) contribuições mensais ou da comprovação de 2 (dois) anos de casamento ou de união estável.

§ 3º. Após o transcurso de pelo menos 03 (três) anos e desde que nesse período se verifique o incremento mínimo de um ano inteiro na média nacional única, para ambos os



ESTADO DE MATO GROSSO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE COMODORO  
PROCURADORIA DO MUNICÍPIO

sexos, correspondente à expectativa de sobrevivência da população brasileira ao nascer, poderão ser fixadas, em números inteiros, novas idades para os fins previstos na alínea "c" do inciso V do § 1º, em ato do Ministro de Estado da Previdência Social, limitado o acréscimo na comparação com as idades anteriores ao referido incremento.

§ 4º. O tempo de contribuição ao Regime Próprio de Previdência Social (RPPS) ou a Regime Geral de Previdência Social será considerado na contagem das 18 (dezoito) contribuições mensais de que tratam as alíneas "b" e "c" do inciso V do § 1º.

§ 5º. É vedada a percepção cumulativa de pensão deixada por mais de um cônjuge ou companheiro ou companheira e de mais de 02 (duas) pensões.

Assim, fazendo a subsunção do fato à norma, a Controladora Interna cravou que a regra a ser aplicada é a constante no artigo 32, §1º, inciso V, alínea "c", número 6 da Lei Municipal nº. 1.674/2016, ou seja, a pensão por morte é vitalícia, a não ser que caso superveniente aconteça, como a própria morte do mesmo.

Assim, quanto ao específico tema comentado, ilustrado pela Unidade de Controle Interno no Parecer Técnico n. 01/2021, a Procuradoria do Município, utilizando-se da *motivação aliunde* ou *per ralionem*, subscreve-o, registrando que também entende da mesma forma, tendo como espeque o fundamento encontrado por aquele órgão.

A motivação por relação, acima citada, é expressamente prevista no texto da Lei 9784/99, mais precisamente no art. 50, §1º, abaixo transcrito:

"Art. 50. Os atos administrativos deverão ser motivados, com indicação dos fatos e dos fundamentos jurídicos, quando:

(...)

§ 1º A motivação deve ser explícita, clara e congruente, **podendo consistir em declaração de concordância com fundamentos de anteriores pareceres, informações, decisões ou propostas, que, neste caso, serão parte integrante do ato.** Destacamos.



ESTADO DE MATO GROSSO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE COMODORO  
PROCURADORIA DO MUNICÍPIO

Ademais, Guilherme Tomas de Santana até a data de seu óbito (21/02/2021) foi servidor efetivo desde 28/01/2013 (data de ingresso), portanto, suas contribuições ultrapassam dezoito contribuições mensais. O servidor era companheiro da Sra. Zilda Martins de Souza desde 10/09/1993, conforme escritura pública de união estável anexa aos autos.

Além disso, a beneficiária, Sra. Zilda, na época do óbito possuía a idade de 55 (cinquenta e cinco anos), uma vez que nasceu em 04/10/1965, conforme cópia do RG anexo aos autos.

### 3. Conclusão.

Em conclusão, verificando o pedido contido no requerimento inicial, juntamente com a farta documentação acostada, e notadamente em comparação com a normatização vigente, a Procuradoria do Município **emite parecer favorável a concessão de pensão por morte à Sra. Zilda Martins de Souza**, com fundamento no art. 40, §7º, II, e 201 da Constituição Federal, c/c, art. 28, I, e 32 da Lei Municipal n. 1.519/2014.

Informo ao Gestor do Comodoro-Previ que o presente processo administrativo deverá ser remetido integralmente ao Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso, para realização do controle externo dos atos administrativo.

Este é o parecer, s.m.j.

Segue para apreciação superior.

Comodoro-MT, dia 22 de março de 2021.

Rodrigo Rodrigues Peres  
Procurador do Município